

奉法以求实绩(下)

王晓光

三、坚持依法治权推动树立和践行正确政绩观

习近平总书记强调,“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’,突出依法治官、依法治权,提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力”,“党的自我革命重在治权”,要“更加科学有效地把权力关进制度笼子”。依法行政、依法治权的精髓和要义就是依法治权,与“党的自我革命重在治权”在本质上是是一致的。正确政绩观不会自发形成,既需要党性教育和思想引领,也需要制度规范和法治保障。法治与正确政绩观协同发力,是“更加科学有效地把权力关进制度笼子”的必然要求,体现了依法治权的深层逻辑。坚持权在法下、权由法定、权依法使、权责一致,既是依法治权的基本要求,也是树立和践行正确政绩观的重要实践路径。

增强“权在法下”的法治意识,实现思想自觉与制度约束相统一。习近平总书记指出,“如果说‘党大还是法大’是一个伪命题,那么对各级党政组织、各级领导干部来说,权大还是法大则是一个真命题”,并要求领导干部做到“在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情”。这些重要论述深刻揭示了权在法下是社会主义法治的基本精神,也是领导干部树立和践行正确政绩观的重要遵循。以法治思维和法治方式推动领导干部树立和践行正确政绩观,不仅要在制度层面加强权力制约,也要在精神层面培育法治信仰,尤为重要的是强化“权在法下”意识。要把社会主义法治精神转化为领导干部的思维习惯和行为自觉,牢固树立

立“法无授权不可为,法定职责必须为”意识,重大决策依法进行合法性审查,让权力在阳光下运行;做到诚实守信,政府作出的承诺、签订的合同必须依法履行,不得以政府换届、机构调整、责任人更替等为由违约毁约;坚持法不溯及既往,依法保护人民群众和经营主体的合理预期等法治观念,真正做到内化于心、外化于行。坚持把习近平法治思想与习近平党建思想贯通起来学习贯彻,善于运用正反两方面典型案例,把抽象的政理、法理讲成鲜活道理,强化运用法治思维纠正“乱作为、不作为、慢作为”问题,认清三类履职偏差都源于“权大于法”的错误认知,使领导干部牢记权在法下,真正懂得依法用权不是束缚作为,而是保障作为;尊重法治不是影响发展,而是促进高质量发展。

厘清“权由法定”的权力边界,以制度规范压缩权力任性空间。权由法定是现代法治国家的基本原则,也是规范权力运行的重要制度保障。我国宪法明确规定,国家一切权力属于人民。人民通过宪法法律把权力授予国家机关,并依法规定权力行使的边界和方式。树立和践行正确政绩观,必须坚持依法定权,让为民造福的政绩追求置于稳定、清晰的制度框架之内。凡是法律没有授权的事项,不得擅自决定;凡是涉及减损公民权利、增加公民义务的事项,必须有法律法规作为依据,不得于法无据、擅自为之;凡是超越法定权限、突破法定程序出台“土政策”、“土规定”的行为,都应坚决纠正。要持续完善政府权力清单制度,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,不断提

升政府治理法治化水平。要完善行政裁量权基准制度,压缩自由裁量的弹性空间,划清可为、不可为、必须为的法律界限,从源头上纠正和防范因权力边界模糊催生政绩观偏差问题。

恪守“权依法使”的履职准则,实现形式法治与实质法治相统一。依法用权不仅要求权力来源合法,还要求权力运行合法、及时、有效。实践反复证明,许多决策失误并非能力不足,而是没有严格按照法定程序办事,把法定程序当作“走过场”,甚至出现先决策、后补程序,先拍板、后找依据等问题,最终导致权力失范、决策失误。坚持权依法使,要严格执行民主集中制。民主集中制既是党的根本组织原则和领导原则,也是科学决策的重要制度保证。必须坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定,防止个人专断和“一言堂”,把制度优势转化为治理效能。要严格落实重大行政决策程序制度,特别要依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序,把合法性审查作为重大决策的刚性前置条件,未经合法性审查或者审查不通过的,不得提交集体讨论决定。

针对实践中存在的“重痕迹轻实效”等问题,进一步完善重大决策制度机制,做到决策于法有据、程序于法周延、结果于法有效。老百姓要的不是“程序空转”、纸面合规,而是合法权益得到实实在在的维护和实现。决策既要严守法定程序,看程序走完没有;更要紧盯实体结果,看群众权益实现没有,实际问题解决没有。要善于运用法治思维和

法治方式纠治政绩观偏差,对乱作为,重在严格法定程序约束,严防借“干事创业”名义突破法律红线;对不作为,重在压实主动履职责任,杜绝该做的不做、放任不管;对慢作为,重在强化履职时效要求,落实高效便民原则,防止只走流程、不解决实际问题的怠惰履职,不仅实现程序正义,而且实现实质正义。

强化“权责一致”的责任担当,以制度刚性矫正政绩观偏差。权责一致既是现代法治的重要原则,也是推动领导干部树立和践行正确政绩观的重要制度保障。要严格落实重大行政决策责任追究制度,对违反法定程序、超越法定权限、怠于履行法定职责造成重大损失和严重后果的,依法依规严肃追问责责,真正形成有权必有责、失责必追究的制度约束。要加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制,把学习贯彻习近平法治思想、运用法治思维和法治方式推动工作、依法履职情况,作为领导干部考核评价的重要内容,引导领导干部带头尊法学法守法用法。注重以法治思维和法治方式建立树立和践行正确政绩观长效机制,进一步严格制度约束,强化制度执行。打通思想教育、制度约束、监督问责、考核评价之间的衔接通道,把法治思维和法治方式,特别是权在法下、权由法定、权依法使、权责一致原则,融入决策、执行、监督全过程,推动领导干部在法治轨道上行使权力,让依法履职成为创造政绩的常态,自觉为人民出政绩,以实干出政绩。

(作者单位:中华人民共和国司法部)

深耕思想赋能 提振干事担当

齐文琪

去冗提质、优胜劣汰、长远赋能的核心意义。清晰讲明短期福利调整是改革阵痛,更是规范管理、轻装上阵、积蓄后劲的必经过程,引导职工跳出个人得失的小格局,立足开发区高质量发展大局看改革、看变化、看未来,摒弃“躺平佛系”心态,树立“以实干换实绩、以作为赢地位”的正确导向。

二、以精准疏导暖心,纾解心态失衡

薪酬福利调整带来的心理落差是当前职工思想的突出痛点。一刀切的思想工作难以解决实际问题,必须坚持精准施策、对症下药。建立全覆盖谈心谈话机制,班子成员、部门负责人分层对接职工,主动倾听诉求、坦诚沟通交流,耐心疏导负面情绪。区分老职工、年轻干部、一线人员不同思想动态,针对性答疑解惑、纾解压力。既要正视职工收入下降的现实困难,做好情绪安

抚,也要讲清改革后岗位公平、晋升透明、凭绩取酬的新机制优势,让职工看到成长空间、奋斗希望,实现从“被动抱怨”向“主动适应”的转变。

三、以正向激励提气,激活内生动力

提振干事干劲,既要靠思想引领,更要靠机制赋能。针对改革后干事氛围不浓、争先动力不足的问题,树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向,打破平均主义、破除安逸思维。优化考核激励机制,把工作实绩、攻坚表现、担当作为与评优评先、岗位晋升、绩效奖励深度绑定,让实干者实惠、有为者有位。常态化选树爱岗敬业、攻坚克难的先进典型,宣传身边干事创业的鲜活案例,发挥榜样引领作用。同时健全容错纠错机制,为敢闯敢干、担当尽责的干部撑腰鼓劲,打消职工“多干多错、少干少错”的顾虑。

以高质量思想政治工作助推国企高质量发展

刘录录

做到“两个维护”。要立足国企实际推动学用结合,在制度机制上打通堵点,在实践路径上找准切入点、在成效检验上明确标尺,让理论学习真正成为破解发展难题、提升管理水平的“金钥匙”。以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉,把学习成效转化为干事创业的强大动力。

融入国企中心工作,服务改革发展大局。把思想政治工作融入中心、服务大局,重在贴近国企改革发展实际,贵在找准切入点和着力点。围绕企业中心任务和重点 works, 思想政治工作不能空转,必须跟着改革走、贴着经营做、奔着问题去。在深化国企改革过程中,要始终坚持职工主人翁地位,把听取意见、回应诉求、化解矛盾作为凝聚改革共识的重要途径,

做到改革推进到哪里、思想引导就跟进到哪里。要广泛开展实践活动,让职工在参与中增强认同、在岗位上建功立业。同时,把思想政治工作贯穿国企党建、文化建设全过程,以党建引领思想政治工作走深走实。

推动国企思想政治工作高质量发展,必须在创新方式方法上持续用力,不断增强时代感和吸引力。要改变过去“大水漫灌”的传统模式,积极构建“线上+线下”贯通融合的立体化工作格局。线下用好职工书屋、新时代文明实践阵地等平台,开展分众化、互动式学习教育活动;线上依托微信公众号、短视频平台、内部工作群等载体,打造贴近职工、贴近实际的融媒体产品,让思想政治工作更接地气、更有活力。同时,把队

伍建设作为基础性工程来抓,加强思想政治工作队伍培养,提升专业化、职业化水平,锻造一支政治过硬、业务精湛、作风扎实的思政工作力量,为做好新时代国企思想政治工作提供坚实人才保障。

思想政治工作是国有企业改革发展的重要支撑和坚强保障。进入新时代,国有企业必须深刻认识思政政治工作的战略意义,通过强化理论武装、创新方式方法、建强工作队伍、深度融入中心工作等路径,持续提高思想政治工作的质量和水平,切实把思想引领力转化为发展推动力,以思想政治工作新成效赋能国有企业高质量发展。

(作者单位:周口城投发展集团有限公司)

“一老一小”牵动亿万家庭,关乎民生福祉。2025年,周口60岁及以上人口200.4万人,占常住人口比重23.31%;出生人口6.04万人,较2020年下降37.6%。在人口转型背景下,养老、托育需求正在发生变化。2025年1月,《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出,建设“一老一小”服务综合体。社区作为距离群众最近的民生服务载体,推动养老与托育服务由“两条线”走向“一盘棋”,既是对有限公共资源的最大化利用,也是提升基层治理效能的关键切口。依托社区搭建空间共享、代际共融的老幼共托服务平台,为解决家庭与社会养老托育难题提供了新思路。

一、政策融合:强化党建引领,规范“老幼共托”服务
强化党建引领作用,建立以社区党组织为核心的“老幼共托”服务供给机制,在全市范围内推出一批社区党组织书记“头雁聚力”项目、“老幼共托”模式标杆项目等,成立社区工作专班,将“老幼共托”纳入社区党建重点工作议程,定期通报进展、评估质效,确保“一老一小”融合发展工作闭环运行、落地见效。

养老、托育分属民政、卫健、教育等不同部门管理,跨部门审批、沟通成本高。建立市级跨部门联席机制,梳理整合各部门涉“一老一小”相关政策,打破政策壁垒,化解政策冲突,形成“协同发力、齐抓共管”工作格局。针对社区“老幼共托”照护模式,制定周口社区“一老一小”融合发展相关制度文件,涵盖空间设计、场地安全、人员资质配比等方面服务标准和规范,明确工作节奏。

二、需求融合:摸实养育需求,推动服务精准匹配
“一老一小”民生服务精准发力,前提是摸清底数、对接需求。组建由社区书记带头,社区工作者、党员、楼栋长、志愿者等参与的专项摸排队伍,开展入户走访、民情登记,全面掌握社区范围内双职工家庭幼儿托育、学龄儿童课后托管、独居空巢老人就医陪伴、高龄老人日常照料等高频刚需。融合各类需求,建立动态更新电子台账,精准评估社区内“一老一小”养育诉求,确保服务比重的均衡、服务方式的合理、服务形式的多样、服务对象对象的满意。

三、空间融合:探索因“区”制宜,优化老幼服务空间
各社区“一老一小”服务发展进程、社区配套等不尽相同,要因“区”制宜建立社区分级综合老幼服务空间,探索灵活的设施建造或改造方式。在明确各社区养育实际需求的基础上,针对老旧社区,盘活楼栋底层闲置空间、被占用的绿地、店面等资源,秉持“小而精”的理念,增设老幼融合服务点位,打造“一老一小”综合服务空间。针对配套相对不完善的社区,整合现有的养老、文化服务、社区活动等场地,在原有功能基础上重新规划,按需设计功能分区,适老化、适幼化改造“一屋一室”——宝宝屋和老年活动室。针对新建小区,坚持“功能复合、共建共享”原则,指导社区利用党群服务中心、社区办公用房、小区售楼部、物业服务用房等场地打造涵盖健康服务、婴幼儿照护、青少年托管、老幼共托功能于一体的综合服务阵地。

四、服务融合:做实分类服务,做优代际共融特色品牌

以老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为为目标,推行红黄蓝绿四色分类服务机制,推动养老服务精准化、个性化、全覆盖。针对红色标识的特殊困难、失能半失能老人,社区提供跑腿代办、应急救助、精神陪伴、节日慰问等专属服务;针对黄色标识的高龄慢性病老人,开展上门义诊、健康体检、慢性病随访、用药指导、康复护理;针对蓝色标识的健康老人,搭建书画、歌舞、健身等文体活动平台,丰富老年群体精神文化生活;针对绿色标识的活力老人,推荐参与社区爱老护幼等工作,从“被服务者”转变为“参与者”。

在做好养老与托育分类服务的基础上,立足社区既有资源,积极推动“一老一小”从“各有所养”向“代际共融”升级。以健康活力老人为主体,在社区开展“听爷爷讲故事”“祖孙手工坊”“代际运动会”等活动,开设“老幼共学”课程,如书法共练、红歌同唱等,形成社区内生型“老幼互助”组织,构建“以老带小、以小敬老”的良性互动,实现“一老一小”服务资源利用最大化、代际融合常态化。

五、人才融合:建强“三支队伍”,壮大融合发展力量
社区“一老一小”服务融合发展,关键在队伍、核心在人才,坚持“培选用留”全链条发力。

建强专业服务队。支持周口师范学院、河南科技职业大学等依托其科教优势,开设老年日常护理、康复护理,鼓励周口职业技术学院、周口文理职业学院等职业院校增设“养老托育定向班”,开设适老化照护、婴幼儿急救知识、突发事件应急处置等技能培训课程。联合政府、院校、福利中心、社区等多部门打造产教融合实训基地,常态化举办技能大赛、培训会等,建立“部门许可、院校支持、社会认可、社区适合”的专业人才引育模式。

建强党员干部先锋队。以社区“两委”为核心,集合网格员、党员骨干与社区工作者力量,实施“多对一”结对认领服务机制。在助餐、应急救助、精神陪伴等养老涉老服务上,组建以N名生活照料先锋员为主体的“银发关爱组”;在托育幼教服务上,组建以N名育幼先锋员为核心的“护苗成长组”,以N名课业先锋员为核心的“课后伴学组”;在统筹协同方面,由1名专业先锋员担任“老幼共托”统筹责任人,做好跨组协调、资源调配等养老托育服务工作。

建强邻里互助队。广泛吸纳退休干部、低龄健康老人、热心居民、党员教师、社区志愿者、童伴妈妈等兼职力量参与到社区课业辅导、暖心陪聊、安全看护等“一老一小”服务当中,组建“邻里互助组”“妈妈帮帮团”“奶奶爷爷共享队”。培训赋能,联动第三方机构定期对邻里互助队成员开展安全防范、急救技能、儿童照护等技能培训。激励保障,推动“邻里互助+道德银行”联动机制,凡是参与课后接送、临时托管、老人陪聊、婴幼儿照护等敬老护幼活动的人员,可积累积分,在社区超市兑换生活用品或爱心优惠券,让社区“一老一小”服务可量化、可兑换、可传承,不断壮大服务队伍。

(作者单位:中共周口市委党校)

加快推进社区『老幼共托』融合发展的周口探索

刘璐璐

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwjf@126.com
联系电话:0394-6193890