

坚持人民至上 筑牢底线思维

——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

□新华社记者

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾避灾”重大转变，不断筑牢防汛防风风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等先行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81

岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平总书记长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防治防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据，部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平总书记对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急系统统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防风之战。

防汛救灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防治抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾减灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抗御灾害能力，在抗御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

（新华社杭州7月15日电）

上半年我国GDP同比增长4.7%

新华社北京7月15日电（记者 何晓 王雨箫）国家统计局15日发布数据显示，初步核算，上半年我国国内生产总值（GDP）695704亿元，按不变价格计算，同比增长4.7%。

夏粮增产丰收，工业生产较快增长，服务业平稳增长。全国夏粮总产量15075万吨，比上年增长100万吨，增长0.7%。上半年，全国规模以上工业增加值同比增长5.4%；服务业增加值同比增长5.2%。

消费市场继续扩容，固定资产投资下降，货物进出口快速增长。上半年，社会消费品和服务零售总额同比增长2.7%，其中服务零售额增长5.3%，商品零售额增长1.1%；全国固定资产投资（不含农户）226370亿元，同比下降5.7%；货物进出口总额254686亿元，同比增长16.9%。

居民消费价格温和上涨，就

业形势总体稳定，居民收入平稳增长。上半年，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.0%；全国城镇调查失业率平均值为5.2%；全国居民人均可支配收入22981元，同比名义增长5.2%，扣除价格因素实际增长4.2%。

“总的来看，上半年国民经济运行在合理区间，新质生产力培育壮大，高质量发展向新向好。也要看到，外部不稳定不确定因素较多，国内供需矛盾矛盾突出，经济向好基础还需巩固。”国家统计局副局长毛盛勇在15日举行的国新办新闻发布会上说。

毛盛勇表示，下阶段，要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，加力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

中国科协发布2026 前沿科学问题

新华社北京7月15日电（记者 刘颖）霍奇猜想、深海环境智能感知关键技术研究、复杂国际环境下一代光谱快速智能找矿勘查装备产业化关键技术……中国科协7月15日发布10个前沿科学问题、10个工程技术难题和10个产业技术问题。

在北京举行的第二十八届中国科协年会主论坛上，人工智能、生命科学、先进制造等领域重大问题受到关注。中国科协在年会主论坛上发布的30个问题难题还包括“磁约束核聚变燃烧等离子体”“极端灾害性天气星地空新型

机动平台协同观测试验及应用”“巨型星座商业卫星高效低成本智能制造技术”等。

据介绍，今年的征集发布活动由10家全国学会、7家学会联合体牵头组织70名科学家推荐84个问题难题，23位院士专家在初选、终选等环节严格评议把关。

中国科协自2018年开始，持续开展重大科技问题难题征集发布活动，构建形成问题难题凝练机制，不断增强体系化技术预见能力，已累计发布279个重大科技问题难题追踪科技趋势。



今年三伏天从7月15日开启，至8月23日出伏，我国迎来高温高湿天气时段。 新华社发 曹一作

把“孝亲疼”理念 融入卫生监督执法全过程

□记者 徐松 通讯员 侯同廷 孟秋君

2026年以来，郸城县卫生监督所紧扣全县卫生健康系统思想教育大讲堂部署，深入践行“孝亲疼”理念，构建起有力度、有温度、有公信力的执法体系，为全县137万群众筑牢健康权益防线。

以“孝”待老人，全链条守护银发群体。该所聚焦医养结合机构及老年医学科，组织监督员开展消毒隔离、医疗废物处置、传染病防控等关键环节专项检查，发现问题当场下达卫生监督意见书，责令限期整改，坚决守住老年人就医安全底线。落实“谁执法谁普法”普法责任制，组织监督员用通俗易懂的语言向老年群体讲解非法行医鉴别方法及科学养生知识，帮助他们增强健康意识。

以“亲”待群众，全流程优化执法服务。该所创新“说理式执法、

指导式监督”机制，推行“扫码入企”制度，落实“首违不罚、轻违慎罚”柔性举措，对企业非主观故意且未造成危害的首次轻微违法，以指导整改为主，慎用处罚。针对非法医美乱象，开展“蓝盾护航”专项行动，净化医美市场环境。

以“疼”待少年，全方位护航学生健康成长。该所开展中小学校卫生专项检查，重点核查教室采光照明、饮用水水质、晨午检制度落实情况，及时消除卫生隐患。2026年高考、中考期间，该所对考点学校、周边住宿场所及生活饮用水供水单位进行全面检查，出动监督员45人次、车辆15台次，检查考点学校7所、住宿场所22家、供水单位9家，下达卫生监督意见书38份。

随着“孝亲疼”理念落地生根，该所队伍作风持续向好，执法公信力稳步提升，群众认可度不断提升。②12

遗失声明

●中国人民政治协商会议河南省商水县委员会不慎丢失银行预留印鉴（李娟个人印章），声明作废。

2026年7月16日

●鹿邑县应急管理局不慎丢失银行开户许可证，核准号：J5086001234602，声明作废。

2026年7月16日



这是7月15日拍摄的成功转体后的河南平漯周高铁鲁湛特大桥跨郑渝高铁施工现场（无人机照片）。

7月15日凌晨，由中铁二十五局承建的河南平（顶山）漯（河）周（口）高铁鲁湛特大桥跨郑渝（郑州至重庆）高铁T构梁成功转体对接，标志着项目建设取得重要进展。此次转体的T构梁总重量达16000吨，全长201.5米，梁面高度34.5米。

平漯周高铁是国家“八纵八横”高铁网重要联络通道，也是完善河南“米”字形高铁网的重点工程，线路全长约199.6公里，设计时速350公里。

新华社记者 朱祥 摄