实施更加公平普惠、精准有力的社会政策

——国家发展改革委新闻发布会聚焦保障和改善民生

□新华社记者 魏玉坤 戴锦镕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。围绕民生领域社会关切,国家发展改革委10日举行新闻发布会进行了解读。

前瞻应对学龄人口总量和结构变化

国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹说,目前幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰,高中和高等教育学龄人口还在持续增长,对资源配置提出了新的要求。对此,将会同教育部等有关部门,围绕"三个适应"积极开展工作,前瞻应对学龄人口总量和结构变化。

一是适应学龄人口总量下行趋势,优化学前和义务教育资源配置。对于部分富余的学前和义务教育资源,指导各地在城乡间、校际间统筹调配,打通县域内不同学段校舍资源共享渠道,有序推进小班化教学。

二是适应学龄人口结构变化,多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。继续支持普通高中教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设,增加学位供给能力。稳步扩大优质本科教育招生规模,健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制,引导"双一流"高校将新增资源优先用于扩大本科招生;支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学,建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校。

三是适应学龄人口区域分化,更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给,推动基本教育公共服务随人走,提升随迁子女在公办学校就读比例,减轻随迁子女家庭的教育支出负担。

改善养老和托育机构条件

"千方百计解决'养老愁、托育难'等急难愁盼问题,是我们当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。"黄玮茹说,将加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务,进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是改善养老和托育机构条件,扩大优质资源供给。重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新,推动养老机构护理型床位占比达到73%。重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖,发展托幼一体化服务,鼓励用人单位办托。

二是织密养老和托育服务网络,让贴心服务就在家门口。引导各地优先盘活利用社区内的闲置资源,建设以"一老一小"服务功能为重点的社区集成式综合服务设施,提供日间照料、短期托养等服务;积极拓展多样化的上门服务,比如助餐助洁助浴、儿童早期发展指导等。

三是完善制度机制,让普惠养老和托育更可持续。大力推进养老、托育服务机构运营管理模式创新,健全普惠服务标准,促进连锁化、品牌化运营。

谈及解决好群众就医过程中的操心事、烦心事,黄玮茹说,将加力实施医疗卫生强基工程,提升重点中心乡镇卫生院服务水平,在边远艰苦地区发展巡回医疗。继续加力推进医院病房改造,加强适老化和无障碍改造,以患者为中心,把设施条件短板补起来、把便利度和体验感提上来。

进一步完善重要民生商品价格调控机制

粮油、肉蛋、菜果蔬,连着千家万户的柴米油盐、三餐四季,是最贴身、最实在的民生。

国家发展改革委价格司副司长张璐琴表示,近年来,我们始终把重要民生商品保供稳价摆在突出重要位置,会同有关方面通过加强货源组织、畅通物流运输、稳定终端供应、开展平价销售等综合措施,保障市场量足价稳。面对复杂多变的外部环境,我国重要民生商品价格始终平稳运行,充分彰显了中国特色社会主义的制度优势。

"'十五五'时期,我们将坚持分类施策、标本兼治,进一步完善重要民生商品价格调控机制,切实做好相关工作、兜牢民生底线。"张璐琴说,将提升监测分析质量,增强预警时效性。落实好稻谷、小麦最低收购价等支持政策,加强产销衔接和跨省区域协作,以供应稳保障价格稳、以价格稳促进供应稳。推动有关方面做好供需平衡分析和信息发布,合理引导生产和消费,逐步实现更高水平的供需动态平衡,促进重要民生商品价格合理运行。

加力支持革命老区加快振兴发展

国家发展改革委地区振兴司副司长冯垚说,"十四五"时期,革命老区县人均国内生产总值增幅和人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。"十五五"时期,支持革命老区振兴发展的政策安排主要包括一个意见和若干专项支持政策。

据介绍,一个意见,就是2026年中办、国办印发的《关于加快革命老区振兴发展的意见》,对现代化建设新征程中革命老区振兴发展的目标、重点任务和政策保障等作出系统安排,提出一批有针对性的支持政策。若干专项支持政策,是指在重点领域的具体政策安排。

"下一步,我们将加力支持革命老区加快振兴发展,以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,努力把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活。"冯垚说。

(新华社北京11月10日电)



这是11月10日拍摄的厦金大桥(厦门段)海上主线桥(无人机照片)。

11月10日,厦金大桥(厦门段)海上主线桥顺利合龙。此次合龙,标志着厦金大桥(厦门段)海上主线桥主体结构建设完成,海上主线桥进入通车前的收尾阶段。

厦金大桥(厦门段)项目主线全长约17.34公里,跨海段约14.2公里,全线共92榀大节段钢箱梁、487个小节段钢箱梁。当前,项目正有序推进分项验收、场地移交,各项配套工程加紧实施。

新华社记者 魏培全 摄

八部门联合印发通知支持实体书店服务全民阅读

新华社北京11月10日电(记者 杨湛菲)为贯彻《全民阅读促进条例》,落实2026年政府工作报告任务,近日,中央宣传部、中央社会工作部、教育部、财政部、住房城乡建设部、商务部、文化和旅游部、国家文物局联合印发《中共中央宣传部等关于支持实体书店服务全民阅读的通知》。

通知提出,要提升书店供给质量,实施"千名店长"成长培训计划,增强书店选品能力,建立"书店主讲人"公共数据库,推动新华书店更新门店网点,鼓励民营书店差异化发展,依托书店开展阅读推广志愿服务活动。要培育特色阅读空间,打造一批地标书店、特色书店、主题书店和"小而美"空间,融入城市更新行动,纳入完整社区和城市一刻钟便民生活圈。

通知规定,要支持书店参与公共文化服务,承担基层全民阅读设施运营管理、图书馆馆配服务和阅读活动,推动书店与公共文化机构深度融合,结合实际纳入县级公共图书馆总分馆体系和新型公共文化空间扶持范围。要赋能书香校园建设,鼓励书店建设校外阅读指导课堂和阅读实践基地,参与学校阅读空间建设、主题阅读活动和图书馆图书更新补充,扶持校园书店建设。

通知明确,要加强财政扶持引导,地方财政支持书店平等参与承接公共阅读服务等政府购买服务项目,中央财政体现绩效奖励,各地通过发放惠民购书券、全民阅读消费券等方式带动图书阅读和销售。要助力书店降本增效,鼓励国有企事业单位减免租金等费用,优化书店多元经营证照办理流程,推进线上线下对接融合,推广书店地图导航,持续规范图书网络发行秩序。

通知提出,各地各有关部门要树立和践行正确政绩观,围绕各项工作安排,因地制宜细化措施,建立协同推进工作机制,推动形成社会各界支持书店发展、参与全民阅读的浓厚氛围。

铁路客运电子发票服务12月1日起再优化

新华社北京11月10日电(记者 刘开雄)记者11月10日从国家税务总局获悉,国家税务总局、中国国家铁路集团有限公司日前联合发布公告,明确自2026年12月1日起,新增为旅客本人代办购票、退票和改签业务的购票人、代办人代旅客开具电子发票(铁路电子客票)的方式,更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解,在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时,公告新增了线下申领"扫码开票单"渠道,旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领"扫码开票单"开具电子发票(铁路电子客票)。

在此基础上,公告重点新增了购票人、代办人代旅客本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式,进一步满足社会公众多元化用票需求,持续提升开票便利度。

公告明确,购票人通过铁路12306代旅客办理购票、退票、改签业务的,可在行程结束或支付退票、改签费用后,通过铁路12306直接开具电子发票(铁路电子客票);购票人通过车站售票窗口、自动售票机代旅客购票的,可当场凭购票人或旅客本人有效身份证件,在车站售票窗口申领"扫码开票单"开具发票;代旅客办理退票、改签业务的,需当场凭旅客本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领"扫码开票单"开具发票。

值得关注的是,购票人、代办人代旅客在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后,只能当场凭购票时使用的旅客本人的有效身份证件申领"扫码开票单"开具发票,而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

公告在铁路电子客票原有蓝底样式基础上新增白底样式,旅客可根据需要自行选择。

税务总局征管和科技发展司有关负责人表示,本次优化聚焦高频开票场景,打通开票环节的堵点卡点,以更优服务提升旅客用票便利度和满意度。下一步,税务部门将与铁路部门密切协同,持续完善开票功能,为大家提供更加安全、规范、便捷的数字化发票服务。

超强厄尔尼诺或使全球高温和极端天气进一步加剧

新华社土耳其安塔利亚11月9日电《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会开幕之际,世界气象组织9日发布报告指出,2026年,全球气温异常偏高、冰川融化及海平面上升的长期态势仍在持续。超强厄尔尼诺预计将进一步加剧高温与极端天气,其影响将持续至2027年。

报告显示,今年1月至9月,全球平均地表温度比工业化前平均水平高出约1.47摄氏度。受厄尔尼诺增暖效应影响,这一数值在年底前很可能继续上升。2026年将成为有记录以来最暖的4个年份之一。

海平面与海洋热含量均创历史新高。海平面处于历史最高位,2026年期间海表温度屡破月度纪录。由于温室气体截留了空前规模的热量,打破了太阳入射能量与射出能量之间的平衡,这种失衡达到有监测记录以来最高值。海洋吸收了90%的多余热量,2026年预计将连续第十年创下海洋温度纪录。

冰川长期退缩态势仍在延续,2025年冰川年质量损失相当于全年每秒灌满五个奥林匹克标准游泳池。自2014年以来,陆地淡水储量持续减少。

报告指出,厄尔尼诺事件自8月以来持续增强,预计将在12月达到有记录以来最强水平。厄尔尼诺加剧高温并放大多重风险。极端事件影响民众生活,破坏粮食安全,加剧贫困,并导致多个区域出现流离失所现象。据初步估计,今夏的热浪、干旱和野火导致欧洲"超额死亡人数"超3万人,至少8个欧洲国家创下国家温度纪录,并对农业、能源和交通造成重大影响。

联合国秘书长古特雷斯在当天发布的新闻公报中表示,气候纪录接连告破,人类付出的代价不断攀升。他敦促领导人们拿出切实行动,加快减排步伐,尽快推进摆脱化石燃料的公正转型,向脆弱国家提供所需的资金和保护。

报告还强调了气候预报系统的重要性。报告显示,拥有多灾种早期预警系统的国家数量已从2015年的56个增加到2025年的136个。



从诊疗方法到经典名方,从炮制技术到古籍文献,传承数千年的中医药智慧,将得到更加系统的法治保护。

《中医药传统知识保护条例》11月9日公布,将自2027年1月1日起施行。这是我国首部中医药传统知识保护行政法规。 新华社发 朱慧卿 作

启用智慧放学系统 守护学生平安回家

本报讯(记者 徐松 通讯员 韩晓宇 邱翠平)"以前接孩子,我的心一直悬着,生怕错过。现在不用扎堆等,看电子显示屏、看手机,就能轻松接娃。"近日,到郸城县第二实验小学校门口接孩子的家长郑女士深有感触地说。

该校启用智慧放学系统,开启智能、安全的放学管理新模式。智慧放学系统将智慧班牌、校门口电子显示屏、智能闸机与家长小程序联动,构建起一体化放学管理体系。

每到放学时刻,校门口的3块电子显示屏实时滚动更新,清晰展示各班放学进度与学生离校状态。学生列队走出校园、经过智能闸机时,智慧放学系统便完成抓拍,将文字提示与抓拍照片同步推送至家长小程序。"手机一响,看到照片就晓得孩子已经走出校门了。"家长张先生说。该校借助数字化手段,打通校园服务"最后一米"。

在启用智慧放学系统的同时,该校配齐视频监控、亲情话机、人脸识别门禁等安防硬件,全面强化校园出入管控,织密学生安全"防护网"。

办好人民满意的教育,安全是不可逾越的底线。该校校长陈勇表示,智慧放学系统既是校园安全管理的数字化升级,也是暖心的家校服务创新。下一步,该校将持续深耕智慧校园建设,用数字化精细治理破解校门口接送难题,用心守护每一名学生平安回家。②12

遗失声明

●扶沟县智慧书店不慎丢失开户许可证,核准号:J5082000301402,账号:00000343382003715012,声明作废。

2026年11月11日

●柳新庄的残疾军人证不慎丢失,证号:豫军P124009,声明作废。

2026年11月11日

●侯怡锦的出生医学证明不慎丢失,出生日期:2015年1月19日,编号:O411882765,声明作废。

2026年11月11日

社址:河南省周口市周口大道中段6号 邮政编码:466099 准予广告发布变更登记的通知书:豫周1901号 印刷单位:周口日报社印务中心 地址:周口日报社院内 发行方式:自办发行 定价:1.60元